

Проект вносит депутат
Московской городской Думы
Д.С. Беседина

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ

О мерах по достижению нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях в городе Москве

Глава 1. Общие положения.

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией органами государственной власти города Москвы государственных полномочий города Москвы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения.

Статья 2. Правовая основа обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Москвы

Правовую основу обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Москвы составляют Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Статья 3. Основные принципы и задачи обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве

1. Основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве являются:

- приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;
- приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;
- соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;
- программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

2. Основной задачей обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве является достижение нулевой смертности от дорожно-транспортных происшествий в городе Москве.

Статья 4. Меры по обеспечению безопасности дорожного движения в городе Москве

Мерами по обеспечению безопасности дорожного движения в городе Москве являются:

- разработка и утверждение программы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий;
- разработка и утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог;
- разработка и утверждение перечня мероприятий по реализации первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий
- подготовка, рассмотрение и опубликование государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве;
- обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах;
- пропаганда соблюдения правил дорожного движения;
- учёт принципов безопасности дорожного движения при проектировании комплексных схем организации дорожного движения, проектов организации дорожного движения, установке технических средств организации дорожного движения, благоустройстве городских улиц.

Статья 5. Координация деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве

1. В целях координации деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве Правительством города Москвы создаётся Московская городская комиссия по безопасности дорожного движения.

2. В целях координации деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в административных округах города Москвы префектурами административных округов города Москвы создаются окружные комиссии по безопасности дорожного движения.

Статья 6. Полномочия Московской городской Думы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве

К полномочиям Московской городской Думы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения относятся:

- 1) принятие законов города Москвы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) утверждение в составе бюджета города Москвы расходов на осуществление мероприятий в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе в рамках государственных программ города Москвы и ведомственных целевых программ города Москвы, предусматривающих мероприятия, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий;
- 3) заслушивание доклада об основных причинах и условиях, способствовавших дорожно-транспортным происшествиям, первоочередных мерах, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;
- 4) иные полномочия в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством города Москвы.

Статья 7. Полномочия Правительства Москвы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве

К полномочиям Правительства Москвы и уполномоченных им органов исполнительной власти города Москвы в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения в городе Москве относятся:

- 1) разработка и реализация государственной политики города Москвы в области организации дорожного движения в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в области организации дорожного движения;
- 2) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы;

- 3) установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- 4) установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения;
- 5) осуществление регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, регионального государственного контроля в области организации дорожного движения.
- 6) организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения
- 7) установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- 8) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- 9) определение методики расчёта размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление её максимального размера;
- 10) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- 11) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения
- 12) утверждение нормативов финансовых затрат бюджета города Москвы на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- 13) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчёта размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели
- 14) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

- 15) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- 16) определение методики расчёта и максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения
- 17) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения;
- 18) участие в содержании и развитии федеральных автомобильных дорог общего пользования на территории города Москвы;
- 19) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
- 20) определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;
- 21) утверждение перечня транспортных средств, которые используются для перевозки пассажиров, имеют, за исключением места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн и которым разрешено движение по полосе для маршрутных транспортных средств;
- 22) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- 23) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 24) разработка и утверждение комплексной схемы организации дорожного движения, проектов организации дорожного движения;
- 25) принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах

регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- 26) ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчётным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;
- 27) осуществление мероприятий по предупреждению дорожно-транспортного травматизма, в том числе детского дорожно-транспортного травматизма;
- 28) участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;
- 29) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения;
- 30) информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- 31) иные полномочия в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством города Москвы.

Статья 8. Участие общественных объединений в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения

1. Общественные объединения и иные некоммерческие организации имеют право:

— вносить предложения в окружные комиссии по безопасности дорожного движения, участвовать в их рассмотрении.

— вносить в органы исполнительной власти города Москвы предложения по осуществлению мероприятий и совершенствованию технических регламентов, правил, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— проводить по просьбе членов общественных объединений исследования причин и обстоятельств дорожно-транспортных происшествий, передавать материалы в прокуратуру и представлять интересы своих членов в суде;

— проводить мероприятия по профилактике аварийности.

2. Органы исполнительной власти города Москвы могут привлекать с их согласия общественные объединения к проведению мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Глава 2. Комиссии по безопасности дорожного движения

Статья 9. Правовой статус комиссий по безопасности дорожного движения

1. Московская городская комиссия по безопасности дорожного движения является коллегиальным государственным органом при Правительстве города Москвы.

2. Окружные комиссии по безопасности дорожного движения являются коллегиальными государственными органами при префектурах административных округов города Москвы.

3. Организационное обеспечение деятельности Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения осуществляется аппаратом Мэра и Правительства Москвы, а организационное обеспечение деятельности окружных комиссий по безопасности дорожного движения — префектурами административных округов города Москвы.

Статья 10. Порядок формирования Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения

1. Состав Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения утверждается Правительством Москвы и подлежит официальному опубликованию.

2. В состав Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения включаются:

— руководитель отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по формированию и реализации государственной политики города Москвы и осуществлению управления в сфере транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры;

— представитель отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения;

— руководитель (заместитель руководителя) отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по реализации государственной политики в сфере обеспечения развития территории города Москвы в части градостроительного проектирования;

— представитель функционального органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по реализации государственной политики в области градостроительства;

— представитель отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего государственное управление и проводящего государственную политику в сфере образования;

— представитель отраслевого органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по разработке и реализации государственной политики в сфере средств массовой информации, наружной рекламы, рекламно-информационного оформления города Москвы;

— государственный инспектор по безопасности дорожного движения по городу Москве либо его заместитель (по согласованию).

3. По представлению Московской городской Думы в состав Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения также включается семь специалистов в области градостроительства и архитектуры, городского и транспортного планирования, городского и дорожного хозяйства, имеющих профессиональное образование в соответствующих отраслях знания. Указанное представление утверждается постановлением Московской городской Думы.

4. По представлению Общественной палаты города Москвы в состав Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения включается семь представителей некоммерческих организаций и общественных объединений.

5. Состав Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения подлежит официальному опубликованию и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. В работе Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения с правом совещательного голоса могут участвовать члены Правительства Москвы, депутаты Московской городской Думы.

7. Для обсуждения вопросов, требующих специальных познаний, к работе Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения могут привлекаться эксперты, обладающие такими познаниями.

Статья 11. Полномочия Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения

1. К полномочиям Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения относится:

1) согласование проекта государственной программы города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий;

2) утверждение проекта государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве и другие вопросы, связанные с оценкой ситуации в сфере безопасности дорожного движения;

3) организация изучения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий в городе Москве, аварийности на автомобильном транспорте, рассмотрение вопросов, связанных с необходимостью реализации мероприятий по предупреждению аварийности на автомобильном транспорте в городе Москве;

4) утверждение перечня аварийно-опасных участков дорог в городе Москве;

5) утверждение перечня мероприятий по реализации первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий в городе Москве.

6) согласование программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексных схем организации дорожного движения на улично-дорожной сети города Москвы;

6) рассмотрение представлений дознавателей, следователей, руководителей следственных органов о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений в сфере безопасности дорожного движения;

7) рассмотрение представлений судей, органов, должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях, о принятии мер по устранению причин административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения и условий, способствовавших их совершению;

8) рассмотрение предложений граждан, организаций, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению аварийности на автомобильном транспорте и повышению уровня безопасности дорожного движения и выработка соответствующих рекомендаций органам исполнительной власти города Москвы;

9) внесение в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти города Москвы предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения;

10) содействие развитию связей с соответствующими государственными органами зарубежных стран по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

11) оказание методической помощи окружным комиссиям по безопасности дорожного движения;

12) осуществление взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам освещения проблем безопасности дорожного движения

13) организация и участие в работе совещаний, конференций, выставок по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, содействие реализации принятых на них рекомендаций.

14) информирование граждан о деятельности органов исполнительной власти города Москвы и организаций города Москвы в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. Московская городская комиссия по безопасности дорожного движения осуществляет свои полномочия на заседаниях в порядке, установленном Правительством Москвы.

3. Член Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения, не согласный с принятым на заседании комиссии решением, вправе выразить в письменном виде особое мнение, которое прилагается к соответствующему решению

Статья 12. Порядок формирования окружных комиссий по безопасности дорожного движения

1. Порядок формирования окружных комиссий по безопасности дорожного движения устанавливается Правительством Москвы и должен предусматривать возможность делегирования представителей муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего административного округа.

2. В работе окружных комиссий по безопасности дорожного движения с правом совещательного голоса могут участвовать главы внутригородских муниципальных образований в городе Москве, депутаты представительных органов внутригородских муниципальных образований в городе Москве, руководители исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

3. Составы окружных комиссий по безопасности дорожного движения подлежат официальному опубликованию и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Для обсуждения вопросов, требующих специальных познаний, к работе окружных комиссий по безопасности дорожного движения могут привлекаться эксперты, обладающие такими познаниями.

Статья 13. Полномочия окружных комиссий по безопасности дорожного движения

1. Полномочия окружных комиссий по безопасности дорожного движения устанавливаются Правительством Москвы.

2. Окружные комиссии по безопасности дорожного движения осуществляют свои полномочия на заседаниях в порядке, установленном Правительством Москвы.

3. Член окружной комиссии по безопасности дорожного движения, не согласный с принятым на заседании комиссии решением, вправе выразить в письменном виде особое мнение, которое прилагается к соответствующему решению.

Статья 14. Гласность в деятельности комиссий по безопасности дорожного движения

1. Доступ к информации о деятельности Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения, окружных комиссий по безопасности дорожного движения обеспечивается следующими способами:

- 1) обнародование (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- 2) размещение информации о своей деятельности в сети «Интернет»;
- 3) размещение информации о своей деятельности в помещениях отраслевых и функциональных органов исполнительной власти города Москвы, участвующих в работе указанных комиссий, территориальных органов исполнительной власти города Москвы на окружном и районном уровне;
- 4) ознакомление граждан и представителей организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления с информацией о деятельности указанных комиссий в помещениях государственных органов, обеспечивающих их работу;
- 5) присутствие граждан и представителей организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседаниях указанных комиссий;
- 6) предоставление гражданам и представителям организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления информации о деятельности указанных комиссий по запросу.

2. Заседания Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения, окружных комиссий по безопасности дорожного движения транслируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Видеозаписи прошедших заседаний подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Решения, принятые Московской городской комиссией по безопасности дорожного движения, окружными комиссиями по безопасности дорожного движения подлежат официальному опубликованию и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Сведения о дате, времени, месте и повестке дня заседаний Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения, окружных комиссий по безопасности дорожного движения размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за три дня до соответствующих заседаний. Представительные органы муниципальных образований, расположенных на территории соответствующих административных округов, информируются о дате, времени, месте и повестке дня заседаний окружных комиссий по безопасности дорожного движения.

Глава 3. Планирование деятельности в сфере организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения.

Статья 15. Документация по организации дорожного движения

1. Документация по организации дорожного движения разрабатывается на основе документов территориального планирования, планов и программ комплексного социально-экономического развития, долгосрочных целевых программ, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, материалов инженерных изысканий, результатов исследования существующих и прогнозируемых параметров дорожного движения, статистической информации с учётом необходимости обеспечения экологической безопасности и снижения негативного воздействия на окружающую среду транспортных средств.

2. В состав документации по организации дорожного движения включаются комплексные схемы организации дорожного движения и проекты организации дорожного движения.

3. Комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются, согласовываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Москвы, на срок не менее пятнадцати лет либо на срок действия документов стратегического планирования в целях формирования комплексных решений по организации дорожного движения. Разработанные в комплексных схемах организации дорожного движения мероприятия должны представлять собой целостную систему технически, экономически и экологически обоснованных мер, разработанных в соответствии с документами территориального планирования и документацией по планировке территории. Мероприятия по организации дорожного движения, разрабатываемые в составе комплексных схем организации дорожного движения, должны обеспечивать снижение негативного воздействия на окружающую среду транспортных средств.

4. Реализация утвержденных комплексных схем организации дорожного движения осуществляется путем осуществления мероприятий, предусмотренных такими документами, за счет средств бюджетных и внебюджетных источников. Реализация неутвержденных комплексных схем организации дорожного движения не допускается.

5. Утвержденная комплексная схема организации дорожного движения подлежит размещению на официальном сайте Правительства Москвы или уполномоченного им органа государственной власти города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Проекты организации дорожного движения разрабатываются, согласовываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Москвы, в целях реализации комплексных схем организации дорожного движения и (или) корректировки отдельных их предложений либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки комплексной схемы организации дорожного движения, а в также в предусмотренных

законом случаях в составе проектной документации объекта капитального строительства или в составе проектов планировки территории.

7. Реализация проектов организации дорожного движения, не прошедших обязательных согласований, не допускается.

8. Утверждённые проекты организации дорожного движения подлежат размещению на официальном сайте Правительства Москвы или уполномоченного им органа государственной власти города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 16. Государственная программа города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий

1. Правительство Москвы разрабатывает и реализовывает государственную программу города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий.

2. Государственная программа города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий утверждается постановлением Правительства Москвы. Проект государственной программы города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий, проекты изменений в государственную программу города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий подлежат рассмотрению Московской городской комиссией по безопасности дорожного движения и соответствующей комиссией Московской городской Думы.

3. Финансирование реализации государственной программы города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий осуществляется за счёт бюджета города Москвы.

Статья 17. Государственный доклад о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве

1. Государственный доклад о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве ежегодно готовится отраслевым органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики города Москвы и осуществлению управления в сфере транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, в порядке, установленном Правительством Москвы. Иные органы исполнительной власти города Москвы оказывают содействие в подготовке доклада в пределах своей компетенции.

2. В государственном докладе о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве отражаются:

— основные итоги деятельности органов исполнительной власти города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий за отчётный год;

— статистические данные о смертности, вреде здоровью разной степени тяжести от дорожно-транспортных происшествий;

— сведения о наиболее аварийно-опасных участках дорог в городе Москве, причинах и условиях аварийности, предлагаемых мерах, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий;

— проблемные вопросы в организации дорожного движения и обеспечении безопасности дорожного движения, требующие разрешения на уровне Правительства Москвы, Московской городской Думы, федеральных органов государственной власти;

— сведения об учёте научных разработок, лучших практик, выработанных на основе изучения отечественного и зарубежного опыта в области обеспечения безопасности дорожного движения, в деятельности органов исполнительной власти города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий;

— иные сведения.

3. Проект государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве рассматривается на заседании Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения. По итогам рассмотрения комиссия либо утверждает доклад в представленной редакции и направляет его для заслушивания в Московскую городскую Думу, либо возвращает его для доработки в отраслевой орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий функции по формированию и реализации государственной политики города Москвы и осуществлению управления в сфере транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, с указанием на выявленные недостатки, требующие устранения. Проект государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве с решением Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения, а также особыми мнениями членов Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения (при наличии) направляется в Московскую городскую Думу не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным.

4. Государственный доклад о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве заслушивается на заседании Московской городской Думы в порядке, установленном постановлением Московской городской Думы, не позднее 1 июня года, следующего за отчётным.

**Редактор проекта:
Депутат Московской городской Думы**

Д.С. Беседина

**Полномочный представитель Мэра Москвы
в Московской городской Думе**

Н.А.Сергунина

**Начальник Государственно-правового управления
Аппарата Московской городской Думы**

А.В.Крутышев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Москвы
«О мерах по достижению нулевой смертности в дорожно-транспортных
происшествиях в городе Москве»

По статистике ГИБДД Ежегодно в Москве происходит более девяти тысяч дорожно-транспортных происшествий. Каждый год в них гибнет более четырёхсот человек, тысячи людей получают вред здоровью разной степени тяжести. Многие из этих ДТП — результат небрежности участников дорожного движения, некоторые — трагическая случайность. Но почти все их можно было бы предотвратить, исключив условия, способствующие их совершению: ошибки в проектировании городских улиц, схемах организации дорожного движения, скоростном режиме.

По данным Департамента по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы с 2017 года по настоящее время мировыми судьями города Москвы ни по одному из дел о нарушении ПДД, повлёкшему причинение лёгкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в органы государственной власти города Москвы не вносились. В Московском городском суде аналогичные сведения в отношении представлений, внесённых федеральными судьями, отсутствуют.

По данным Главного следственного управления ГУ МВД России по г. Москве по всем делам о причинении тяжкого вреда здоровью или смерти в результате ДТП (ст. 264 УК РФ) вносятся представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В 2017 году внесено 604 представления, в 2018 году — 575, в 2019 году — 572 представления.

Однако исходя из темпов снижения смертности от ДТП в городе Москве, предпринимаемые меры представляются недостаточными.

В середине 1990-х парламент Швеции принял программу “Vision Zero”, направленную на повышение безопасности дорожного движения и снижение смертности от ДТП. Вскоре такие программы ввели в Нидерландах, Великобритании, США и Канаде.

В основе программы “Vision Zero” лежат два этических принципа: нетерпимость к гибели или тяжёлому травмированию людей и недопустимость отношения к подобным авариям как к неизбежному злу автомобилизации. Благодаря этому программа также получила название «принцип нулевой терпимости» или «ноль смертей».

Помимо этого, концепция возлагает ответственность за дорожную безопасность в первую очередь на проектировщиков и строителей. Они обязаны учитывать человеческий фактор на этапе строительства, минимизировав вероятность ДТП. Предположительно, «человек несовершенен», он может ошибаться за рулём, а, будучи пешеходом, склонен

выбирать способ перемещения, безопасный лишь на его субъективный взгляд. Кроме того, проектировщики должны заботиться в первую очередь о безопасности и удобстве улиц для всех участников дорожного движения, а не о скорости и удобстве передвижения.

Координационные функции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения возложены в городе Москве на Городскую комиссию по безопасности дорожного движения. Именно эта комиссия и аналогичные комиссии, образованные при префектурах административных округов, на мой взгляд, могли бы стать проводниками идей, заложенных в концепции “Vision Zero”, в российской столице.

Однако на сегодняшний день деятельность комиссии непрозрачна. В частности, План первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП на аварийно-опасных участках дорог, не предоставляется даже по запросу депутата Московской городской Думы. Нетрудно догадаться, что при такой степени открытости комиссии не налажено её взаимодействие и с экспертным сообществом и другими институтами гражданского общества. Аналогичная ситуация складывается и с окружными комиссиями, созданными при префектурах.

Настоящим законопроектом закрепляются организационные и правовые основы деятельности комиссий по безопасности дорожного движения в городе Москве, требования к открытости и гласности их деятельности.

Представляется, что реформа комиссий по безопасности дорожного движения будет способствовать повышению эффективности их деятельности. Обеспечение деятельности комиссий будут осуществлять соответствующее управление Аппарата Мэра и Правительства Москвы и аппараты префектур административных округов.

Кроме того, настоящим законопроектом систематизируется деятельность по устранению причин и условий, способствующих совершению ДТП в городе Москве.

Так, предусматривается необходимость разработки следующих документов:

- государственная программа города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий;
- государственный доклад о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве;
- перечень аварийно-опасных участков дорог;
- перечень мероприятий по реализации первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

Государственная программа города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих

происшествий разрабатывается в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Необходимость наличия такой госпрограммы закреплена в статье 10 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и в Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 января 2018 года № 1-р, которой органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при решении задач в области безопасности дорожного движения. Как представляется, наличие такой программы является необходимым условием для эффективной и планомерной деятельности по достижению нулевой смертности от ДТП в городе Москве.

Однако на сегодняшний день такая программа в городе Москве отсутствует. Меры по обеспечению безопасности дорожного движения осуществляются в рамках государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы», в которой снижению смертности от ДТП уделяется недостаточно внимания. В частности, цели и задачи, связанные со снижением смертности от ДТП не выделены даже в отдельную подпрограмму, что не создаёт для органов исполнительной власти города Москвы достаточных стимулов по усилению работы по данному направлению.

Что касается целевых показателей основной программы, то в 2021 году Правительство Москвы не ставит своей целью снижение смертности от ДТП: как и в 2020 году планируется 3,3 погибших на 100 тысяч населения.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой государственной программе субъекта Российской Федерации ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Оценка эффективности Государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы» осуществляется как раз на основе упомянутых выше целевых показателей.

Именно поэтому необходимо создание отдельной государственной программы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий.

Необходимость подготовки, рассмотрения и опубликования **государственного доклада** о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве является новеллой настоящего законопроекта. Этот доклад решает две проблемы: проблему отсутствия открытости и гласности в деятельности органов исполнительной власти города Москвы в сфере безопасности дорожного движения и проблему отсутствия парламентского и общественного контроля за этой деятельностью.

Институт такого доклада уже существует на федеральном уровне. Требования к его содержанию отражены в Правилах подготовки государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2000 года № 860.

Предполагается, что такой доклад будет разрабатываться Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы при содействии иных департаментов городского правительства, обсуждаться и утверждаться на городской комиссии по безопасности дорожного движения, а затем заслушиваться Московской городской Думой.

Кроме того, закрепляется обязанность органов исполнительной власти города Москвы по ежегодной разработке и утверждению **перечня аварийно-опасных участков дорог и перечня мероприятий по реализации первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий**, предусмотренная абзацем шестым пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с пунктом 6.42(14) Положения о Департаменте транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 15 февраля 2011 года № 32-ПП, данное полномочие относится к ведению указанного департамента.

Как представляется, отнесение данного полномочия к ведению городской комиссии по безопасности дорожного движения позволило бы повысить эффективность его осуществления, а также обеспечило бы открытость и гласность обсуждения соответствующих вопросов.

Помимо прочего в законопроекте закреплены и систематизированы полномочия органов государственной власти города Москвы в сфере дорожной деятельности и обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренные пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», статьёй 12 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации...», статьёй 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации...».

Поскольку настоящий законопроект направлен на достижение нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях в городе Москве, то представляется важным закрепить эту цель непосредственно в наименовании законопроекта.

Редактор проекта:

Депутат Московской городской Думы

Д.С. Беседина

ПЕРЕЧЕНЬ

законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в связи с принятием закона города Москвы «О мерах по достижению нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях в городе Москве»

Принятие закона города Москвы «О мерах по достижению нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях в городе Москве» потребует:

1) принятия:

— постановления Правительства Москвы о порядке работы Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения;

— постановления Правительства Москвы о порядке формирования и работы, полномочиях окружных комиссий по безопасности дорожного движения;

— постановления Правительства Москвы о порядке подготовки государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве;

— постановления Московской городской Думы о порядке заслушивания государственного доклада о состоянии безопасности дорожного движения в городе Москве;

— распоряжения Правительства Москвы об утверждении персонального состава Московской городской комиссии по безопасности дорожного движения;

2) изменения:

— постановления Правительства Москвы от 10 августа 2010 г. № 684-ПП «О мерах по упорядочению размещения и эксплуатации искусственных неровностей и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 11 октября 2005 года № 803-ПП»;

— постановления Правительства Москвы от 15 февраля 2011 г. № 32-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы»;

— постановления Правительства Москвы от 15 сентября 2015 г. № 588-ПП «Об утверждении Положения о Комплексной схеме организации дорожного движения на улично-дорожной сети города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы».

3) признания утратившими силу:

— распоряжения Мэра Москвы от 30 декабря 2005 г. № 435-РМ «О Городской комиссии по безопасности дорожного движения»

— распоряжений префектур административных округов об окружных комиссиях по безопасности дорожного движения.

Редактор проекта:
Депутат Московской городской Думы

Д.С. Беседина

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона города Москвы
«О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 октября 2008 года
№ 50 «О муниципальной службе в городе Москве»

Принятие закона города Москвы «О мерах по достижению нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях в городе Москве» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета города Москвы, для реализации государственной программы города Москвы по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий и снижению ущерба от этих происшествий. Финансирование указанных расходов возможно за счёт отвлечения части средств, предусмотренных на реализацию государственной программы города Москвы «Развитие транспортной системы», в рамках которой на сегодняшний день реализуются мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Организационное обеспечение деятельности комиссий по безопасности дорожного движения органами исполнительной власти города Москвы возможно не потребует увеличения штатной численности указанных органов и не повлечёт дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета города Москвы.

Редактор проекта:

Депутат Московской городской Думы

Д.С. Беседина